

# 國際自由貿易的新動力

杜大衛

多哈發展議程 (DDA) 已死，美韓自由貿易協定 (KORUS)、泛太平洋戰略經濟伙伴關係協定 (TPP)、亞太自由貿易協定 (FTAAP) 萬歲——至少，亞太經濟合作組織 (APEC) 和 20 國集團成員國都有這樣的暗示。

首先，奧巴馬政府終於將焦點轉向國際貿易。美國正式輪任為 APEC 主席，在往後 12 個月推展 APEC 的貿易議程，直至 2011 年 11 月在檀香山舉行的 APEC 首腦會議。美國緊接着極有效率的日本成為 APEC 的主辦方，2012 年輪任的又是希望有突破的俄羅斯，如果沒有突破，實在有損外交面子。奧巴馬轉向 APEC 是有着重要的本土因素——他想恢復經濟增長、增加職位空缺，但美國經濟無起息，在別無選擇下只能轉向亞太

地區求助。

從以下兩件事可清楚看到美國對亞洲和貿易的支持正在改善：第一、美韓自由貿易協定的突破。推出近 3 年，儘管被指為美國出口商帶來巨大收益，美韓自由貿易協定也許未盡完善，但已獲得國會和白宮批准，而且前景良好。

第二、美國承諾 11 個月後各元首在夏威夷會見奧巴馬時完成「泛太平洋戰略經濟伙伴關係協定」(TPP)，它是一個積極開放的自由貿易協定，先由新西蘭、新加坡和智利約於 5 年前提出，一直遭冷待，畢竟它們在環球經濟中所佔份額不太多，即使澳洲、汶萊和秘魯加入，它仍然被忽略。不過在 2009 年越南和美國也加入，出乎意料地上個月在橫濱，馬來西亞甚至日本亦加入，使協定中的經濟體增至 10 個，是重要的全球貿易板塊，相信緊隨着美韓的自由貿易協定談判，韓國亦將會加入。

有人問為何香港不在其中。兩年前，

這問題可能會比較容易回答。第一，TPP 被視作一個不甚重要或只是空想的構思。第二，香港一直緊守多哈回合協定。但現在情況改變了，TPP 不再是空想，當然，還有多哈發展議程 (DDA) 已死，根本沒辦法在 2014 年完成。當然，沒有人會公然承認多哈回合已死。

## 奧巴馬終將焦點轉向國際貿易

因此，謹慎地向前進就是要爭取「讓車輪繼續滾動」，新的倡議就是要保持貿易自由化的動力，阻止保護主義復萌。這是美韓自由貿易協定和泛太平洋戰略經濟夥伴關係協定 (TPP) 變得如此重要的原因，亦是以 TPP 作基石邁向亞太自由貿易協定 (FTAAP) 的夢想。

如果 21 個 APEC 經濟體都加入個亞太自由貿易區，並以 TPP 的自由精神作模式，它將把佔全球 GDP 的 57% 的國家推向自由化的方向，這正是垂死的多哈回合想達到的目標。更重要的是，當歐美

國經濟仍在掙扎時，它將提供一個使亞洲經濟穩步增長的基礎。

當然，中國仍是默不作聲。到目前為止，它只是安靜地留在 FTAAP 中，冷待 TPP，只花時間在亞洲倡議東盟自由貿易區 (ASEAN-China FTA)。或許這是明智的，許多人認為只要中國繼續開放，致力提高生活水準，建立內需，將最能幫助世界經濟。我的推測是，即使奧巴馬在明年 11 月在夏威夷耀簽定 TPP，甚至韓國也加入，中國將仍然旁觀其事。中國在 2012 年就有新領導人，現任領導人總要留一些工作給他們去做吧！

作者杜大衛 (David Dodwell) 是公共政策研究公司 Strategic Access 總裁。他曾任《金融時報》駐港特派員，是 The Hong Kong Advantage 一書作者之一